



2023

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Аудит использования федеральным государственным унитарным предприятием «Национальные рыбные ресурсы» в 2021–2022 годах и за истекший период 2023 года закрепленного за ним государственного имущества в целях комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 27 ноября 2023 года



Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель (основные цели) мероприятия

Оценить эффективность использования федеральным государственным унитарным предприятием «Национальные рыбные ресурсы» закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения федерального имущества в рыбных терминалах морских рыбных портов Российской Федерации.

Ключевые результаты мероприятия

В ходе проверки федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» (далее также – ФГУП «Нацрыбресурс», Предприятие), находящегося в ведении Федерального агентства по рыболовству (далее также – Росрыболовство, Агентство), выявлены многочисленные нарушения действующего законодательства, отмечено неэффективное управление федеральной собственностью.

Основным и наименее затратным механизмом использования федерального имущества в морских портах, закрепленного за ФГУП «Нацрыбресурс», и источником получения практически половины всех доходов является передача его в долгосрочную аренду (на срок до 49 лет)¹.

На момент проверки в аренде находились 61,2 % объектов в 15 из 16 морских портов, где обеспечено присутствие Предприятия. Переданы в управление сторонним организациям в том числе практически в полном объеме рыбные терминалы в портах Калининград и Махачкала.

Доходы, получаемые ФГУП «Нацрыбресурс» от сдачи в аренду и самостоятельной эксплуатации федерального имущества в портах, направляются в основном на обеспечение деятельности Предприятия и его шести филиалов, в то время как на развитие портовой инфраструктуры за 2021 и 2022 годы было потрачено 11,9 % полученных средств.

1. При суммарных доходах за 2021 и 2022 годы в размере 1 195,3 млн и 1 209,5 млн рублей поступления от аренды составляли 483,7 млн и 540,4 млн рублей соответственно.

Объекты рыбных терминалов перепрофилируются под перевалку угля, леса и иных грузов, что приводит к нагрузкам, не предусмотренным при их проектировании и строительстве. В результате из 187 гидротехнических сооружений (далее – ГТС), закрепленных за Предприятием в портах, 8 % выведены из эксплуатации, 85 % признаны ограниченно работоспособными. Физический износ 22 из них превышает 30 %.

При отсутствии надлежащего контроля со стороны ФГУП «Нацрыбресурс» арендаторами не всегда исполняются обязательства по своевременному внесению арендной платы², соблюдению требований по безопасности объектов морского транспорта и иные договорные условия по поддержанию паспортных характеристик объектов аренды, в том числе по глубине прилегающей к ГТС акватории, что приводит к сокращению типов судов (по осадке), которые могут быть обработаны в порту.

Из 38 действующих договоров аренды, заключенных Предприятием в отношении гидротехнических сооружений, только 14 включают инвестиционные обязательства арендатора по развитию инфраструктуры порта. Долгосрочные инвестиции если и привлекаются арендаторами, то преимущественно в отношении объектов, принадлежащих им на праве собственности.

Предусмотренные законодательством механизмы государственно-частного партнерства для привлечения частных инвестиций в модернизацию и развитие закрепленных за Предприятием объектов портовой инфраструктуры на практике не внедряются.

Наиболее значимые выводы

Принимаемые начиная с 2007 года меры по созданию на базе имущественного комплекса ФГУП «Нацрыбресурс» сети технологически связанных объектов инфраструктуры для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота и иных судов не позволили достичь ожидаемых результатов.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

2. В 2019–2023 годах арендаторами неоднократно допускалось нарушение установленного срока ежемесячного внесения арендной платы от 1 до 181 дня по 27 договорам аренды. При этом Предприятием недобросовестным арендаторам не направлялись уведомления о необходимости исполнения обязательства по уплате неустойки (пени) за просрочку обязательств (от 0,01 до 0,7 % с просроченной суммы за каждый день просрочки), что привело к недополучению Предприятием доходов в размере 1,0 млн рублей (расчетно).

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

На основе проведенного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации сформирован ряд предложений (рекомендаций), в том числе:

- рассмотрение вопроса о наделении Минсельхоза России полномочиями по утверждению единых требований к форме договора аренды федерального имущества, расположенного в морском порту, находящегося в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий и оперативном управлении федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству;
- проработка вопроса о наделении ФГУП «Нацрыбресурс» правом взимать в портах присутствия инвестиционные портовые сборы в целях осуществления капитальных вложений в реконструкцию и модернизацию объектов портовой инфраструктуры морских портов, относящихся к объектам федеральной собственности и принадлежащих ФГУП «Нацрыбресурс» на праве хозяйственного ведения.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.10.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2023 год, предложения комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 1 ноября 2022 г. № 3.5-24/2328, пункт 18, обращение ФСБ России от 31 октября 2022 г. №15616-Ав, пункт 17.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность ФГУП «Нацрыбресурс» по использованию закрепленного за ним государственного имущества в целях комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

3. Объект контрольного мероприятия

Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальные рыбные ресурсы» (с выездом в Калининградский морской рыбный порт – Калининградский филиал и Петропавловск-Камчатский филиал (далее соответственно – Калининградский филиал и Камчатский филиал).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 24 апреля 2023 года по 28 ноября 2023 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить эффективность использования ФГУП «Нацрыбресурс» закрепленного за ним федерального имущества в рамках осуществления финансово-хозяйственной деятельности.

5.2. Цель 2. Проверить осуществление ФГУП «Нацрыбресурс» бюджетных инвестиций в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

6. Проверяемый период деятельности

2021, 2022 годы и истекший период 2023 года (при необходимости – более ранние периоды).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объекта контрольного мероприятия

ФГУП «Нацрыбресурс»³, наделенное имуществом на праве хозяйственного ведения, находится в ведомственном подчинении Федерального агентства по рыболовству (далее – Росрыболовство), осуществляющего от имени Российской Федерации (далее – РФ) полномочия учредителя и собственника имущества предприятия. Полномочия собственника имущества ФГУП «Нацрыбресурс» также осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество).

Созданное первоначально с целью получения прибыли от реализации квот вылова водных биологических ресурсов российским (в том числе и с участием иностранного капитала) и иностранным юридическим лицам в рамках обязательств, определяемых решениями Правительства Российской Федерации и межправительственными соглашениями в области рыболовства, ФГУП «Нацрыбресурс» начиная с 2007 года переориентировано преимущественно на эксплуатацию и развитие передаваемых ему объектов морских рыбных портов в целях комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

В ведении ФГУП «Нацрыбресурс» находятся рыбные морские терминалы в 16 морских портах (портпунктах)⁴. При этом в большинстве из них (за исключением портов Махачкала и Калининград) ФГУП «Нацрыбресурс» получило в хозяйственное ведение разрозненные объекты портовой инфраструктуры и портофлота, в основном портовые гидротехнические сооружения – инженерно-технические сооружения: берегозащитные сооружения, молы, пирсы, причалы шириной от 10 до 30 м, в то время как погрузо-разгрузочные механизмы, размещенные на причалах, портовые краны и подкрановые пути, склады, кабельные трассы и инженерные сети, объекты электро- и водоснабжения в рамках Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации⁵ были переданы в частную собственность.

В целях обеспечения операционной (стивидорской) деятельности в портах образованы «Калининградский морской рыбный порт» – Калининградский филиал (до 26 февраля 2018 года Калининградский филиал), Приморский, Мурманский, Петропавловск-Камчатский и Сахалинский филиалы.

Также в качестве филиала осуществляет деятельность в области аквакультуры переданный Предприятию в 2019 году Тепловский рыбопитомник.

3. Основано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 951-р.

4. В том числе объекты инфраструктуры в морских портах (портпунктах): Санкт-Петербург, Мурманск, Новороссийск, Махачкала, Владивосток, Зарубино, Находка, Ливадия, Преображение, Холмск, Невельск, Корсаков, Охотск, Петропавловск-Камчатский, Северо-Курильск, Калининград, включая его удаленные терминалы «Пионерский» и «Светлый», а также отдельно стоящее нежилое здание морского порта «Таганрог» в г. Приморск-Ахтарске. Имущество терминала в г. Магадан в 2021 и 2022 годах передано в собственность субъекта Российской Федерации.

5. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284.

Кроме того, в структуре ФГУП «Нацрыбресурс» обособлены его головной офис в г. Москве, подразделение «КМРП» – Калининградского филиала Предприятия в г. Пионерском, подразделение Приморского филиала в г. Находке – обособленное подразделение Петропавловск-Камчатского филиала в г. Северо-Курильске и подразделение в г. Махачкале.

Начиная с 2020 года размер уставного фонда ФГУП «Нацрыбресурс» составляет 157,2 млн рублей.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Оценка эффективности использования ФГУП «Нацрыбресурс» закрепленного за ним федерального имущества в рамках осуществления финансово-хозяйственной деятельности

Вопросы цели 1 рассмотрены с учетом установленных программой проведения контрольного мероприятия критериев⁶ аудита эффективности (далее – Кэф1 – Кэф8).

8.1.1. В рамках исполнения подпункта «ж» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС утвержден План мероприятий по модернизации и развитию портовой и рыбохозяйственной инфраструктуры⁷. Минсельхозом России разработана и принята Стратегия отрасли⁸, согласно которой стратегической целью развития российских морских терминалов является повышение их привлекательности для рыбохозяйственных, транспортных, торговых и иных заинтересованных организаций за счет улучшения качества и конкурентоспособности оказываемых портово-логистических, технических, сервисных и иных услуг. Также определены основные задачи⁹, целевые индикаторы¹⁰, целевой стандарт качества услуг, оказываемых в морских терминалах

-
6. Приведены в приложении № 1 к отчету.
 7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 2851-р.
 8. Стратегия развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции на период до 2030 года, утверждена приказом Минсельхоза России от 20 апреля 2017 г. № 189 (далее – Стратегия отрасли).
 9. В том числе: создание условий по проведению технического обслуживания судов рыбопромыслового флота на территории Российской Федерации; увеличение пропускной способности береговой инфраструктуры по перегрузке и хранению рыбопродукции; упрощение и ускорение процедур оформления судов и грузов рыбопродукции в российских морских портах; совершенствование механизмов управления объектами портовой инфраструктуры, находящимися в федеральной собственности.
 10. В том числе: «Увеличение доли отечественных рыбопромысловых судов, проходящих техническое обслуживание в российских портах (по валовой вместимости) с 40 % в 2015 году до 80 % в 2030 году», «Увеличение объема заказов российских морских терминалов по техническому обслуживанию крупно- и среднетоннажных рыбопромысловых судов (количество судов в год) с 270 единиц в 2015 году до 440 единиц в 2030 году», «Увеличение объема перевалки рыбопродукции в российских морских портах (млн тонн в год) с 1,5 млн тонн в 2015 году до 3 млн тонн в 2030 году», «Увеличение емкости припортовых холодильно-складских комплексов (тыс. тонн единовременного хранения) с 235 тыс. тонн в 2015 году до 440 тыс. тонн в 2030 году».

(далее – Стандарт качества), механизмы развития терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота и примерные инвестиционные условия.

При этом Росрыболовством вследствие ненадлежащего исполнения полномочий собственника имущества и учредителя ФГУП «Нацрыбресурс» программы деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» на 2021, 2022 и 2023 годы утверждены при отсутствии стратегии развития предприятия на среднесрочный период (3–5 лет), в связи с чем отмечено несоблюдение пункта 1 установленных Правительством Российской Федерации Правил разработки программ деятельности федеральных государственных унитарных предприятий¹¹.

По итогам 2021 и 2022 годов основные показатели программ деятельности предприятия были выполнены. Планируемый на 2022 год показатель по выручке перевыполнен на 5,1%, по сравнению с предыдущим годом он увеличился на 1,2% (или 14,2 млн рублей) и составил 1 209,5 млн рублей. При этом объем чистой прибыли за аналогичный период напротив снизился на 36,6% (или 6,9 млн рублей) до 12,2 млн рублей¹².

Чистые активы Предприятия за аналогичный период увеличились на 23,6 млн рублей и составили 969,0 млн рублей, что в 5,9 раза больше уставного капитала Предприятия, который составляет 157,2 млн рублей.

Рисунок 1

Информация об основных показателях деятельности ФГУП «Нацрыбресурс»

млн руб.



11. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228.

12. По итогам 2021 года чистая прибыль предприятия составила 19,1 млн рублей, а за 2022 год – 12,2 млн рублей.

Внеоборотные активы Предприятия в анализируемом периоде увеличились на 72,5 млн рублей, или на 8,5%, а собственный капитал – на 24,2 млн рублей, или на 2,7%.

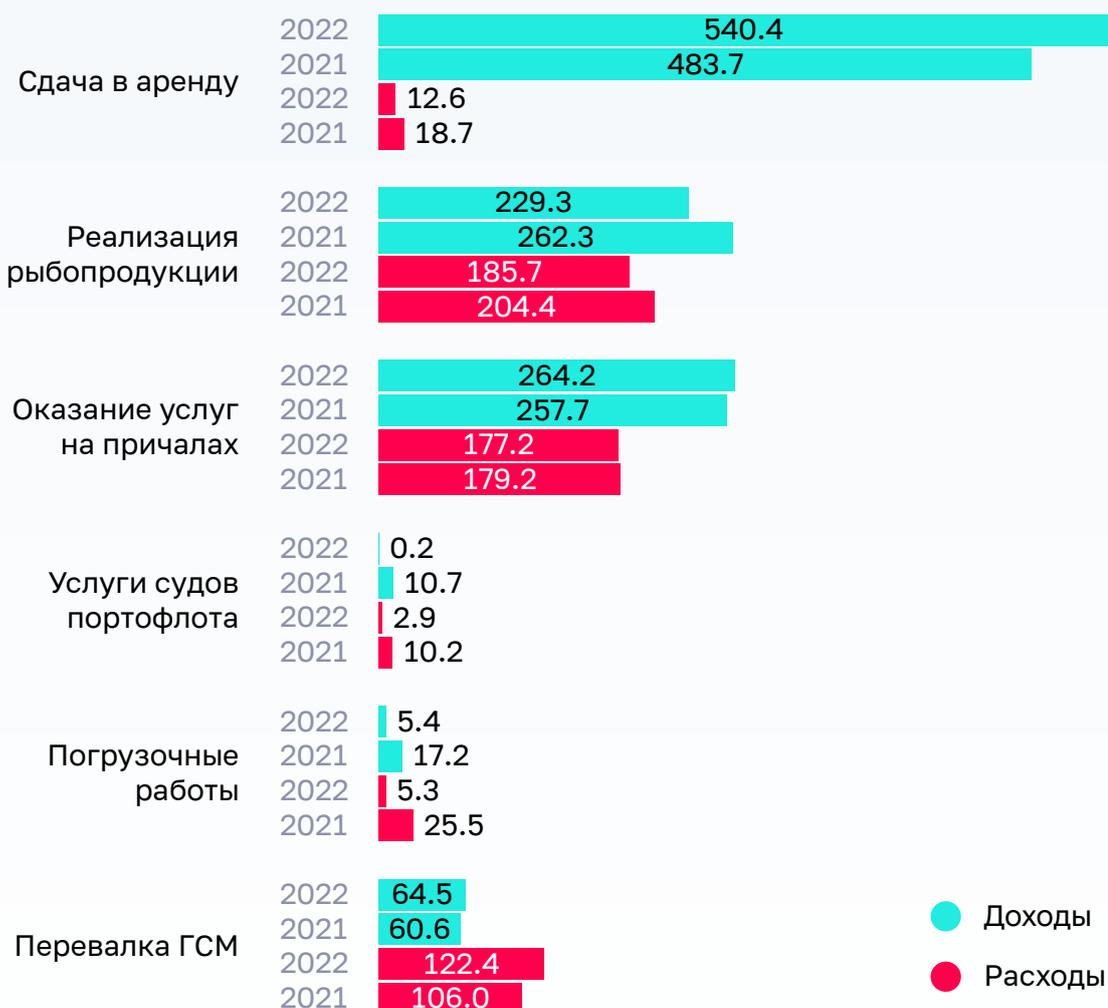
Прибыль от продаж ФГУП «Нацрыбресурс» в проверяемом периоде увеличилась до 16%. При этом убыток от прочих операций за 2022 год составил 154,4 млн рублей, что на 24,8% больше, чем за аналогичный период предыдущего года.

Наибольший объем доходов в структуре выручки от реализации Предприятия приходится на доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества, которые в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилась на 4,2%. Вместе с тем доля выручки от реализации рыбопродукции в 2022 году снизилась на 2,9%, что обусловлено простоем одного из двух рыбопромысловых судов, находящихся на балансе Предприятия.

Рисунок 2

Информация о структуре доходов и расходов ФГУП «Нацрыбресурс»

млн руб.



Прямые затраты Предприятия в проверяемом периоде уменьшились на 52,2 млн рублей, или на 8,9 %. Это в основном связано с передачей в аренду практически полностью рыбного терминала в Калининградском морском порту. Расходы по обычным видам деятельности Предприятия не превышают его выручку от реализации. Так, соотношение расходов к выручке в 2021 году составило 86,3 %, а в 2022 году – 84 %. Вместе с тем фактические расходы в 2022 году на содержание находящегося в простое рыбопромыслового судна значительно превысили доходы (выручку) от его использования¹³, что не соответствует критерию Кэф1.

При этом увеличились накладные расходы на содержание в отстое неиспользуемого рыбопромыслового судна.

По результатам деятельности за 2021 год ФГУП «Нацрыбресурс» перечислило в доход федерального бюджета 50 % полученной чистой прибыли, или 9,6 млн рублей, а за 2022 год – 6,1 млн рублей, то есть на 36,5 % меньше, чем за предыдущий год, что не соответствует критерию Кэф8.

Кроме того, в ходе проверки установлено занижение части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет за 2022 год, на 0,02 млн рублей¹⁴, что обусловлено некорректным признанием в составе прибыли расходов по списанию основного средства.

Общий объем накладных расходов ФГУП «Нацрыбресурс» в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшился на 3,6 млн рублей, или 0,5 %. Вместе с тем накладные расходы по процентным расходам увеличились, что связано с изменением учета начисления арендных платежей за землю.

Также в 2022 году значительно увеличились расходы по заработной плате и уплате страховых взносов – на 13,6 %, которые в 2022 году составили 431,1 млн рублей.

Проверкой установлены неправомерные компенсационные выплаты за наем жилья сотруднику Калининградского филиала в сумме 1,0 млн рублей¹⁵, которые были осуществлены при отсутствии документов, подтверждающих соответствующие расходы.

-
13. В соответствии с докладом руководителя ФГУП «Нацрыбресурс» за 2022 год сумма выручки от реализации рыбопродукции судна «Мария» составила 2,1 млн рублей. При этом прямые расходы предприятия по судну «Мария» за 2022 год составили 6,6 млн рублей, а накладные расходы по содержанию судна в отстое в 2022 году составили 58,2 млн рублей. Таким образом, расходы на содержание федерального имущества (в части судна «Мария») превышают доходы от его использования в 2022 году на 62,7 млн рублей.
 14. На основании протокола заседания Комиссии по проведению анализа эффективности деятельности федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Росрыболовству, и контролю за использованием федерального имущества от 21 апреля 2023 г № У09-1.
 15. Дополнительное соглашение от 8 октября 2018 г. № б/н к трудовому договору от 29 августа 2018 г. № 75 и дополнительное соглашение от 24 августа 2020 г. № б/н к трудовому договору от 24 августа 2020 г. № 51.

Кроме того, ФГУП «Нацрыбресурс» не обеспечено предусмотренное Федеральным законом № 161-ФЗ¹⁶ согласование с Росрыболовством изменений, внесенных в трудовой договор главного бухгалтера Предприятия, в части условий оплаты труда.

В целях повышения доступности рыбной продукции для населения и реализации в основных портовых городах рыбы и рыбопродукции, получаемой напрямую от производителей, ФГУП «Нацрыбресурс» в 2018 году учреждены четыре дочерних общества¹⁷, уставный капитал каждого из которых по согласованию с Росрыболовством первоначально был сформирован за счет средств Предприятия в минимально допустимом размере – 0,01 млн рублей¹⁸. Однако в 2021 году ФГУП «Нацрыбресурс» в нарушение требований законодательства¹⁹ без согласия Агентства увеличило уставный капитал ООО «Нацрыбторг Мурманск» на 4,9 млн рублей (или в 490 раз).

Кроме того, для организации розничной торговли Предприятием был предоставлен заем дочерним обществам на сумму 11,0 млн рублей.

При этом деятельность этих обществ, за исключением ООО «Нацрыбторг Мурманск», по итогам 2019, 2020 и 2021 годов признана убыточной, в связи с чем начата процедура их банкротства. Убытки Предприятия от невозврата займа с учетом начисленных процентов на момент проверки составляли 14,1 млн рублей.

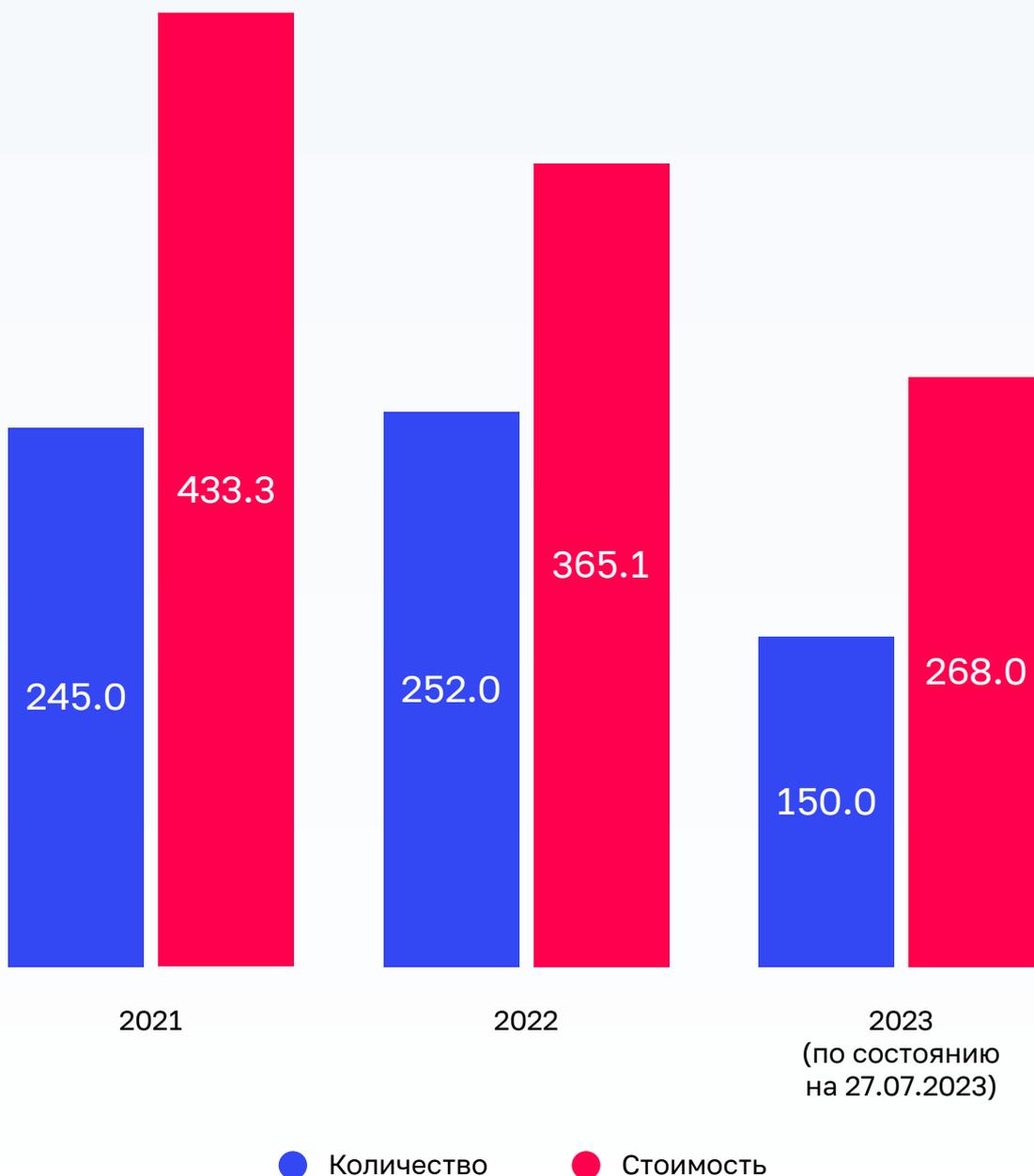
По результатам закупочной деятельности в рассматриваемом периоде ФГУП «Нацрыбресурс» в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ²⁰ заключено 1 253 договора на сумму 1 099,3 млн рублей, в том числе: 606 договоров – малого объема (до 0,1 млн рублей) общей стоимостью 32,8 млн рублей и 647 договоров – (свыше 0,1 млн рублей) на сумму 1 066,5 млн рублей.

-
16. Пункт 8 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), подпункт «г» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия».
 17. В том числе ООО «Нацрыбторг Приморье», ООО «Нацрыбторг Сахалин», ООО «Нацрыбторг Камчатка» и ООО «Нацрыбторг Мурманск» с долей участия Предприятия в размере 100 %.
 18. Согласно требованиям пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».
 19. Установлены абзацем 2 части 2 статьи 6 и пунктом 2 статьи 18 Федерального закона № 161-ФЗ.
 20. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральным законом № 223-ФЗ).

Рисунок 3

Информация о договорах, стоимостью более 0,1 млн рублей, заключенных ФГУП «Нацрыбресурс» в проверяемом периоде (всего)

млн руб.

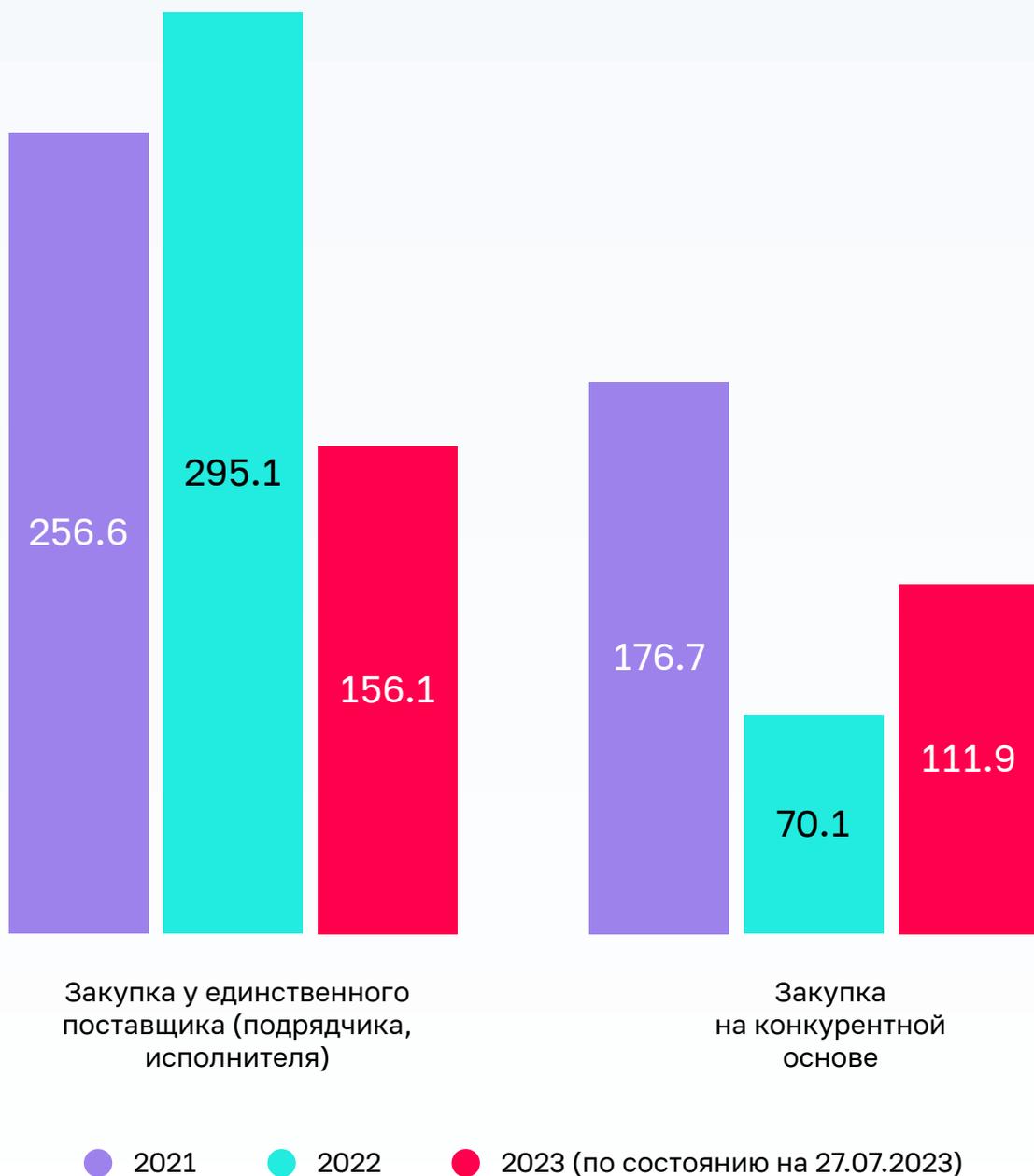


Из указанных 647 договоров большая часть – 582 договора, или 90 %, на сумму 707,8 млн рублей, предприятием заключена с единственным поставщиком, без проведения торгов.

Рисунок 4

Информация о договорах
(стоимостью более 0,1 млн рублей),
заключенных ФГУП «Нацрыбресурс»
в проверяемом периоде
с единственным поставщиком
и на конкурентной основе

млн руб.



В условиях отсутствия конкурентной среды экономия по торгам в 2021 году не превысила 3,7 % (17,0 млн рублей), в 2022 году – 1,4 % (5,7 млн рублей), в 2023 году (по состоянию на 31 июля 2023 г.) – 1,2 % (2,7 млн рублей).

Обоснование выбора единственного поставщика и необходимости отказа от конкурентной процедуры, предусмотренное Положением о закупках Предприятия, носило формальный характер.

При осуществлении закупочной деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» допущены нарушения Федерального закона № 223-ФЗ в части сроков размещения информации о закупках в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), сроков заключения договоров и требований к составлению и представлению отчетов о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства²¹.

Также ФГУП «Нацрыбресурс» не соблюдались требования законодательства об унитарных предприятиях²² и ведомственного порядка по согласованию крупных сделок²³ стоимостью 15,7 млн рублей (или 10 % уставного фонда) при осуществлении закупок за счет средств Предприятия.

Всего за проверяемый период Предприятием заключено девять таких сделок. При этом договоры на выполнение работ по капитальному ремонту причалов и корректировку проектно-сметной документации по объекту капитального строительства, а также договор аренды портовой инфраструктуры заключены на условиях, не согласованных Росрыболовством²⁴.

Полный перечень нарушений и недостатков, выявленных по результатам аудита закупочной деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» за счет Предприятия, представлен в приложении № 2 к отчету.

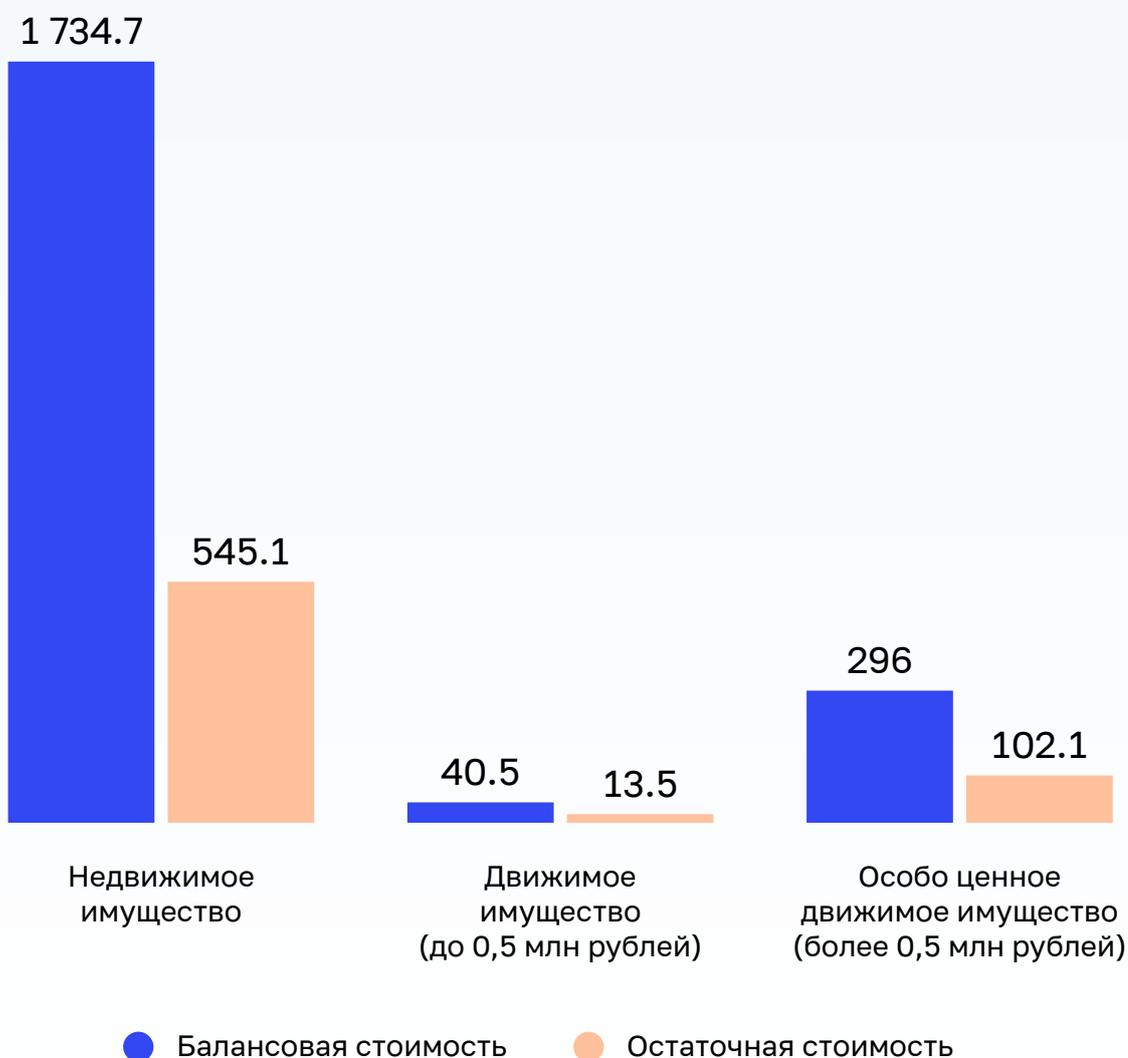
-
21. В нарушение пункта 12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ (в редакции, действовавшей до 2022 года) протокол итогов процедуры от 19 июля 2022 г. № 32211514656-02, составляемый в ходе закупки, размещен в ЕИС 16 августа 2022 года с нарушением срока на 25 дней; в нарушение пункта 15 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ договор от 19 апреля 2021 г. № НРР-37/21 (извещение № 32110122090), итоговый протокол по которому размещен в ЕИС 12 апреля 2021 года (№ 32110122090-01), заключен через 7 дней после размещения протокола, то есть на 3 дня раньше установленного срока (не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола), договор от 23 апреля 2021 г. № НРР-44/21 (извещение № 32110158116), итоговый протокол по которому размещен 23 апреля 2021 года, заключен в тот же день, то есть на 10 дней раньше установленного срока, в нарушение пункта 21 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ годовой отчет ФГУП «Нацрыбресурс» о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2022 год не размещен в ЕИС.
 22. Пункт 3 статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».
 23. Порядок согласования сделок, совершаемых федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Росрыболовства, утвержденный приказом Росрыболовства от 10 ноября 2011 г. № 1094.
 24. Договор от 30 декабря 2020 г. № НРР-190/20 (далее – договор № НРР-190/20), предметом которого являлось выполнение работ по капитальному ремонту 12 причалов на сумму 26 125,0 тыс. рублей; договор от 25 февраля 2022 г. № НРР-22/23 на выполнение проектно-изыскательских работ по корректировке проектно-сметной документации проекта «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский», предусматривающий выполнение работ в три этапа: Этап 1 – Проектные работы; Этап 2 – Согласование и экспертиза проектно-сметной документации; Этап 3 – Корректировка рабочей документации; договор аренды от 27 мая 2021 г. № НРР-52/21, в соответствии с которым арендатору передано в аренду 139 объектов федерального недвижимого имущества в Калининградском морском порту по ставке арендной платы 68 503,6 тыс. рублей (включая НДС).

8.1.2. По состоянию на 26 июня 2023 года на балансе ФГУП «Нацрыбресурс» учтено недвижимое имущество в количестве 537 единиц на сумму 1734,7 млн рублей (остаточная стоимость – 545,1 млн рублей), движимое имущество – 232 единицы с балансовой стоимостью 40,5 млн рублей (остаточная стоимость – 13,5 млн рублей) и особо ценное движимое имущество – 129 единиц с балансовой стоимостью 296,0 млн рублей (остаточная стоимость – 102,1 млн рублей).

Рисунок 5

Информация о балансовой и остаточной стоимости имущества, закрепленного за ФГУП «Нацрыбресурс»

млн руб.

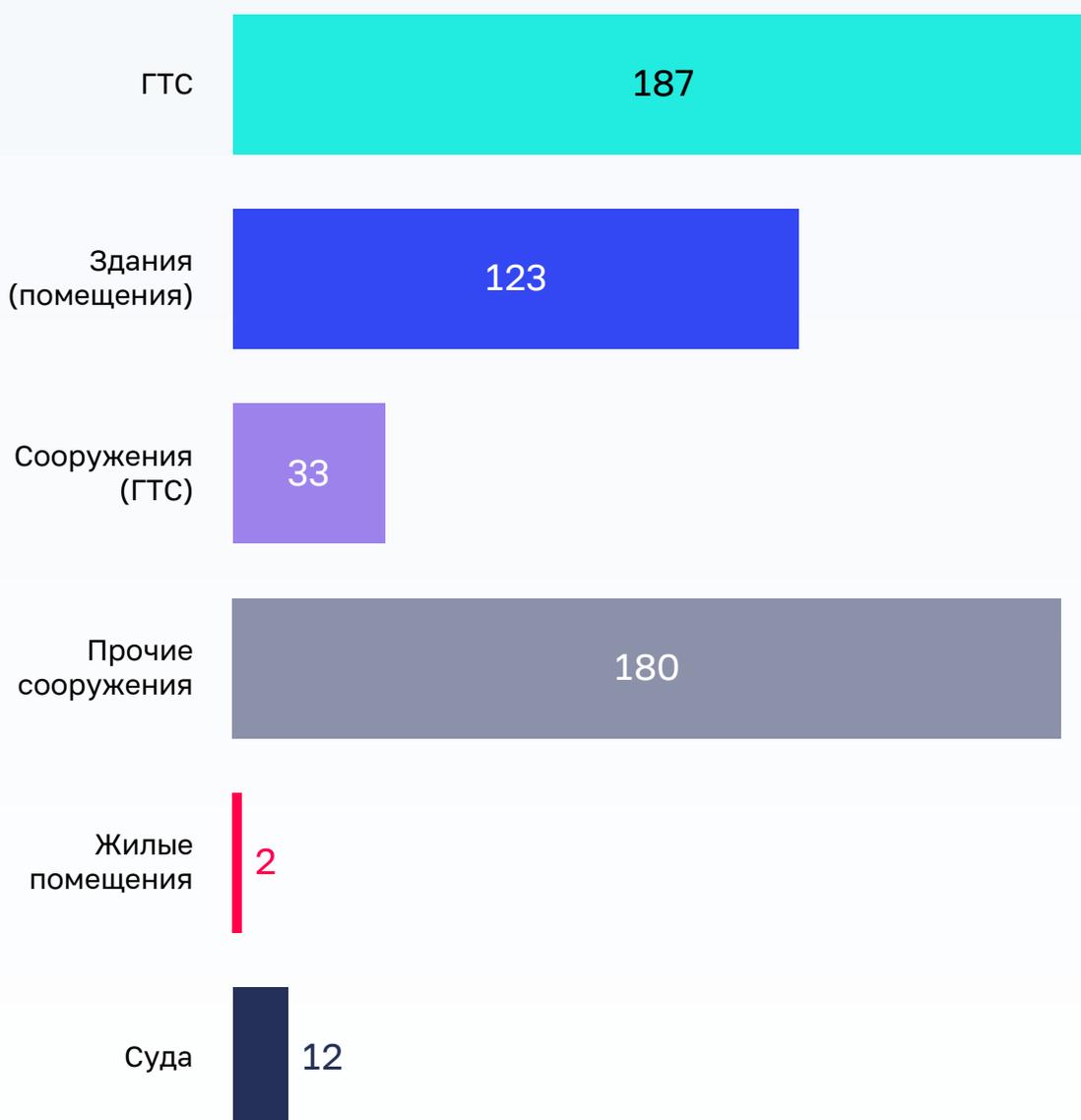


Все объекты недвижимого имущества закреплены на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Нацрыбресурс» в соответствии с распоряжениями территориальных управлений Росимущества.

Рисунок 6

Информация о структуре объектов недвижимого имущества, закрепленных за ФГУП «Нацрыбресурс»

ед.



Большую часть недвижимого имущества Предприятия составляют объекты портовой инфраструктуры – 438 единиц (или 81,8%), из них: 187 – ГТС, 241 – здания (сооружения, подъездные пути) и 10 – суда портофлота.

Надлежащие меры по управлению федеральным имуществом, закрепленным за ФГУП «Нацрыбресурс» на праве хозяйственного ведения, в целях эффективного использования и получения прибыли не приняты.

На балансе Предприятия числятся шесть объектов недвижимости, которые исключены из реестра федерального имущества (далее – РФНИ)²⁵, но по которым еще не получено согласование Росрыболовства по их списанию²⁶.

Согласно сведениям, внесенным в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» ФГИАС ЕСУГИ (далее – АСУФИ), в которой осуществляется ведение РФНИ, за Предприятием числится недвижимое имущество в количестве 585 единиц.

По результатам использования в ходе контрольного мероприятия данных АСУФИ отмечено, что информация, размещенная в системе, не в полной мере актуальна в связи с отражением в ней ряда фактически отсутствующих объектов.

Разница в количестве недвижимого имущества Предприятия, поставленного на баланс и отраженного в АСУФИ, обусловлена наличием в последнем двух земельных участков, по которым ФГУП «Нацрыбресурс» не обладает правом собственности, и отражением сведений в отношении 51 объекта недвижимого имущества, карточки которых на текущий момент исключены или находятся в стадии исключения, а также отсутствием сведений об одном объекте недвижимого имущества. Кроме того, шесть причалов, зарегистрированных в РФНИ как один объект, на балансе предприятия учтены как пять объектов.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения Положения № 447²⁷ в части соблюдения сроков направления карт сведений об объекте учета и документов в автоматизированную систему учета федерального имущества.

Предприятием 268 из 537 объектов переданы в аренду²⁸, при этом 51,9 % (139 объектов) из них переданы в аренду в Калининградском морском порту.

Следует отметить, что имеющееся в распоряжении Предприятия имущество не используется в полном объеме. Из 537 объектов недвижимости фактически не используются 62 объекта, в том числе по 7 из них уже принято решение по списанию, по 12 ФГУП «Нацрыбресурс» направлены в Росрыболовство предложения об их списании и получен отказ из-за наличия остаточной стоимости у сооружений и необходимости повторной организации мероприятий по продаже судов.

В связи с отсутствием согласования списания указанных неиспользуемых объектов Предприятие продолжает нести неэффективные расходы по их содержанию, которые за 2021–2022 годы и I квартал 2023 года по сведениям, представленным ФГУП «Нацрыбресурс», составили суммарно по судам и сооружениям 15,8 млн рублей.

25. 27 марта 2023 года.

26. Теплица (РФНИ: П12410001780); автодорога смощенная булыжным камнем (РФНИ: В12410001514); железнодорожная ветка (РФНИ: П12410001897); артезианская скважина на нефтебазе (РФНИ: В12410001542); комплекс по перегрузке жидких продуктов (РФНИ: П12410001642); осветительная мачта у эстакады (РФНИ: П12410001707).

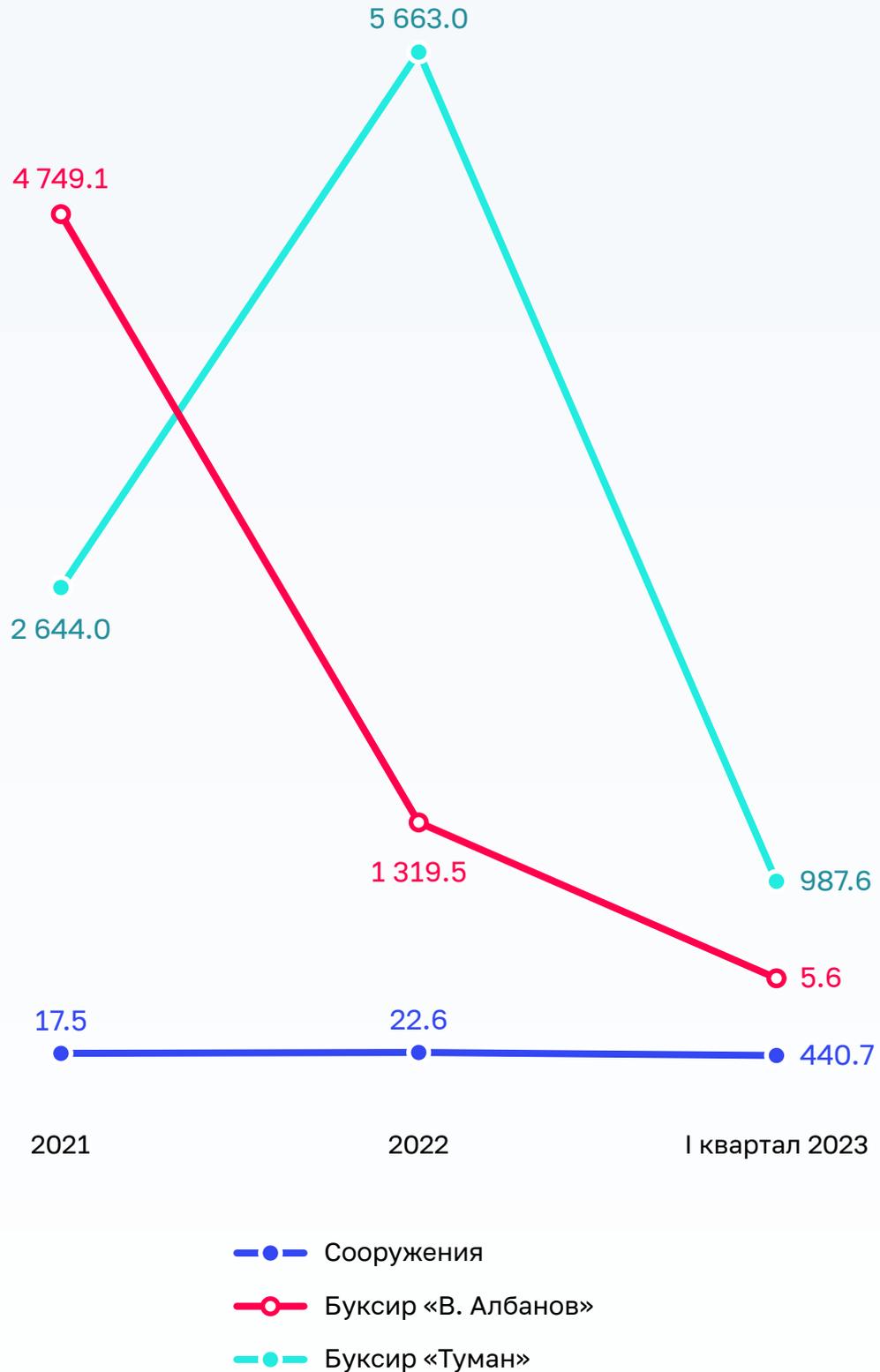
27. Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).

28. В том числе один объект, который частично в аренде и безвозмездном пользовании.

Рисунок 7

Информация о расходах ФГУП «Нацрыбресурс»

млн руб.



В ходе проведения проверки установлены факты потери потребительских свойств федерального имущества.

Так, из 537 объектов недвижимого имущества, принадлежащего ФГУП «Нацрыбресурс» на праве хозяйственного ведения, фактически не используются 62 объекта, 12 из которых при наличии остаточной стоимости, по мнению Предприятия, подлежат списанию в связи с потерей потребительских свойств, что не соответствует критерию Кэф2.

Имеющееся в распоряжении предприятия особо ценное имущество не используется в полном объеме, сохранность ряда объектов не обеспечена. Так, в головном офисе ФГУП «Нацрыбресурс» находятся девять единиц неустановленного импортного судового и научного оборудования стоимостью 32,6 млн рублей, полученного Предприятием в рамках технической помощи еще в 2006 году²⁹.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 октября 2017 г. № 521, распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2017 г. № 2462-р ФГУП «Нацрыбресурс» реорганизовано в форме присоединения к нему федерального государственного унитарного предприятия «Калининградский морской рыбный порт» (далее – ФГУП «КМРП»).

Согласно передаточному акту³⁰ ФГУП «Нацрыбресурс» принято к учету 323 объекта недвижимого имущества первоначальной стоимостью 546,4 млн рублей (остаточной стоимостью – 290,8 млн рублей), из которых 6 судов порта флота первоначальной стоимостью 22,6 млн рублей (остаточной стоимостью – 4,8 млн рублей).

При этом Калининградским филиалом не обеспечена в полном объеме сохранность переданной ФГУП «Нацрыбресурс» инфраструктуры порта.

На момент проверки на балансе предприятия числились шесть объектов, три из которых находятся в аварийном состоянии, а остальные фактически отсутствуют. В отношении одного из отсутствующих объектов направлено обращение в правоохранительные органы о возбуждении уголовного дела по факту хищения³¹.

Также в Приморском филиале не обеспечена сохранность объекта федерального имущества – двухпонтонного причала порта флота, который, согласно данным правоохранительных органов³², начиная с 2007 года, с момента передачи ФГУП «Нацрыбресурс» инфраструктуры Владивостокского морского рыбного порта, фактически находился в бесхозном состоянии и по причине попустительства должностных лиц Предприятия был утерян, что не соответствует критерию Кэф3.

Проверкой установлены факты нанесения ущерба закрепленному за Предприятием федеральному имуществу вследствие его отчуждения (реализации) по заниженной цене.

29. По контрактам с немецкой фирмой «Aquacultur Fischtechnik GmbH» от 5 августа 2005 г. № НРР-08/05-МН и японской фирмой «Morikawa Shoji Kaisha, Ltd» от 5 августа 2005 г. № НРР-07/05-МН.

30. От 29 ноября 2017 г. б/н.

31. Заявление в линейное отделение полиции на водном транспорте в части объекта недвижимости «Здание пилорамы (на территории порта)» подано ФГУП «Нацрыбресурс» 12 июля 2023 г. № НРР-08/271-01.

32. Постановление Владимирского ЛУ МВД России на транспорте от 5 октября 2018 года об отказе в возбуждении уголовного дела на обращение ФГУП «Нацрыбресурс» о краже объекта.

Так, в 2022 году Калининградским филиалом осуществлена продажа пяти тепловозов без проведения обязательных конкурентных процедур и без оценки, которая должна проводиться в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности и федеральными стандартами оценки³³. При этом четыре из пяти указанных тепловозов были оценены и реализованы по стоимости лома цветных и черных металлов³⁴, несмотря на то, что предметом сделки купли-продажи их утилизация не являлась, а один тепловоз реализован по заниженной рыночной стоимости, исходя из неактуальной на момент совершения сделки экспертной оценки³⁵. Ущерб, причиненный Предприятию от указанной сделки, оценен в 26,0 млн рублей (расчетно). Принимая во внимание, что четыре из пяти проданных тепловозов в ходе контрольного мероприятия продолжали находиться на территории Калининградского морского рыбного порта, материалы по выявленным правонарушениям, требующие принятия незамедлительных мер реагирования, направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации³⁶.

Также по заданию Калининградского филиала осуществлен снос (демонтаж) двух объектов портовой инфраструктуры: промышленного холодильника и административного здания к нему общей площадью 26,9 тыс. кв. м, по результатам которого в нарушение решения Комиссии по согласованию списания федерального имущества, закрепленного за территориальными управлениями и подведомственными организациями Росрыболовства³⁷, не оприходован лом черных и цветных металлов, общая стоимость которого предварительно составляет 23,9 млн рублей.

При этом согласование сноса указанных объектов, состояние одного из которых экспертной организацией признано ограниченно работоспособным, с Росимуществом не осуществлялось³⁸. Кроме того, подрядчик при сносе (демонтаже) административного здания холодильника обязался сохранить в работоспособном состоянии кабельно-распределительные, телефонные системы (при наличии) и в случае повреждения восстановить их работоспособность в полном объеме за счет собственных средств.

-
33. Согласно частям 1 и 3 статьи 171 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пункту 21 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. №739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия».
 34. В соответствии с заключением эксперта от 28 февраля 2022 г. № 074 К-2022 АНО «Калининградское бюро судебной экспертизы и оценки» рыночная стоимость объектов определена без проведения осмотра, дистанционно, и на основании данных, предоставленных филиалом, в размере 3,4 млн рублей, в том числе: двух тепловозов серии ТГМ 4А № 50207 и № 210 в размере 0,8 млн и 0,9 млн рублей соответственно и двух тепловозов серии ТГМ 4Б № 49706 и № 211 в размере 0,9 млн и 0,8 млн рублей соответственно. Вместе с тем анализ рыночных предложений по продаже тепловозов со сходными характеристиками, уровнем износа и годами выпуска показал, что минимальная стоимость каждого из указанных тепловозов без учета процента разукомплектования составляет 6,0 млн рублей.
 35. Согласно отчету об оценке движимого имущества от 9 июля 2021 г. № НРР-64/21 ООО «АКЦ «Департамент профессиональной оценки» рыночная стоимость тепловоза ТГМ 4Б № 0969 также дистанционно оценена в 2,3 млн рублей.
 36. Направлены письмом Счетной палаты Российской Федерации от 8 сентября 2023 г. № 02/1891/10-05.
 37. Протоколом Комиссии по согласованию списания федерального имущества, закрепленного за территориальными управлениями и подведомственными организациями Федерального агентства по рыболовству, от 15 апреля 2021 г. № 106 принято решение о списании здания холодильника № 2 (кадастровый номер 39:15:150503:76) и административного здания холодильника №2 (кадастровый номер 39:15:150503:113).
 38. Нарушение части 1 статьи 5530 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем Предприятием заключен отдельный договор с ООО «СпецПриборСервис»³⁹, по которому такие работы оплачены, что имеет признаки неэффективного расходования средств на сумму 2,7 млн рублей.

На момент проверки на 23 объекта⁴⁰ недвижимости не обеспечена регистрация права собственности Российской Федерации. При этом согласно плану-графику государственной регистрации права собственности Российской Федерации и права хозяйственного ведения ФГУП «Нацрыбресурс» на объекты недвижимого имущества и земельные участки, срок регистрации вышеуказанных объектов истек 30 июня 2023 года.

Для обеспечения уставных видов деятельности за Предприятием закреплено 99 земельных участков (152,1 га), из них по состоянию на 30 июня 2023 года территориальными органами Росимущества заключены с ФГУП «Нацрыбресурс» договоры аренды только в отношении 67 участков, 32 участка общей площадью 20,5 га фактически используются Предприятием при отсутствии правоустанавливающих документов.

Земельный участок площадью 34,1 га, предоставленный в аренду ФГУП «Нацрыбресурс» для стивидорской (операционной) деятельности в рыбном терминале Калининградского морского порта⁴¹, используется в том числе третьими лицами для извлечения прибыли. Вместе с тем Предприятие как арендодатель вследствие ненадлежащего контроля, предусмотренного его уставом, начиная с 2021 года не выставяло счета на возмещение арендной платы по действующим договорам на субаренду земли⁴². При этом ФГУП «Нацрыбресурс» осуществляло арендные платежи за землю из собственных средств в размере 0,1 млн рублей. Кроме того, ФГУП «Нацрыбресурс» начиная с марта 2023 года без оформления договорных отношений⁴³ предоставило ООО УК «Портовая инфраструктура» часть указанного земельного участка 0,08 га для складирования 1487 контейнеров (big bag) весом 1 тонна каждый⁴⁴ в целях перегрузки и хранения навалочных грузов. Объем недополученных доходов Предприятием составил 4,7 млн рублей (расчетно).

В проверяемом периоде действовало 47 договоров аренды недвижимого имущества, заключенных ФГУП «Нацрыбресурс» в качестве арендатора (субарендатора), по 20 объектам. Расходы на аренду за 2021–2022 годы и первое полугодие 2023 года составили 74,3 млн рублей.

-
39. Договор между ФГУП «Нацрыбресурс» и ООО «СпецПриборСервис» от 24 декабря 2021 г. № НРР-105/21 на сумму 2,9 млн рублей.
40. По пяти из них соответствующие документы переданы в Росимущество (два из них уже списаны с баланса).
41. На основании договора аренды земли от 1 марта 1995 г. № 000248.
42. Договоры на субаренду земли от 16 июля 1998 г. № б/н и от 29 июля 1998 г. № б/н, заключенные с ЗАО «Грин Терминал» и ООО «Андрекс».
43. В нарушение части 1 статьи 161 ГК РФ.
44. С полиэтилентерефталатом, получаемом в результате поликонденсации химически опасного вещества – этиленгликоля с терефталевой кислотой, перегружаемых и хранящихся на территории Калининградского морского рыбного порта.

В связи с отсутствием возможности надлежащего использования и эксплуатации переданного на праве хозяйственного ведения административного здания в г. Москве площадью 991,5 кв. м⁴⁵ ФГУП «Нацрыбресурс» в целях размещения головного офиса вынуждено ежегодно арендовать помещения для размещения головного офиса⁴⁶.

Расходы Предприятия на аренду служебных помещений за 2021, 2022 годы и первое полугодие 2023 года составили 56,3 млн рублей. При этом неэффективные затраты Предприятия, связанные с содержанием фактически неиспользуемого здания за аналогичный период, составили 2,2 млн рублей.

Совокупность объектов портовой инфраструктуры, закрепленная за Предприятием, за исключением портов Калининград и Махачкала, не позволяет ему осуществлять комплексное обслуживание судов рыбопромыслового флота⁴⁷, что не соответствует критерию Кэф4.

Так, основным механизмом использования закрепленных за Предприятием имущества и получения прибыли является их передача в долгосрочную (до 49 лет) аренду портовым операторам (стивидорным и сервисным компаниям), рыбодобывающим, рыбоперерабатывающим и судоремонтным предприятиям, а также иным, непрофильным организациям. Только в отдельных случаях Предприятием ведется самостоятельная эксплуатация ГТС и иных объектов портовой инфраструктуры.

На момент проверки передано в аренду 61,2 % объектов закрепленной за Предприятием портовой инфраструктуры в 15 морских портах, в том числе практически в полном объеме рыбные терминалы в портах Калининград и Махачкала, в которых Предприятие в состоянии самостоятельно заниматься комплексным обслуживанием судов, включая перевалку и хранение грузов.

Из 107 ГТС, переданных в аренду по 38 договорам, 33 договора заключены ФГУП «Нацрыбресурс», а 5 договоров заключены предыдущими правообладателями ГТС. Кроме того, 11 ГТС после расторжения договора аренды по факту продолжают находиться в пользовании бывшего арендатора.

При этом следует учитывать, что операторы порта и владельцы портовой инфраструктуры также могут использовать ГТС, закрепленные за Предприятием, в рамках заключаемого с ним соглашения об организации и обеспечении непрерывности технологического процесса оказания услуг в морском порту.

На данный момент Предприятием заключено всего четыре таких соглашения⁴⁸, анализ которых показал, что размер вознаграждения, получаемый Предприятием

-
45. Распоряжением Территориального управления Росимущества в г. Москве от 2 октября 2015 г. № 1118 за ФГУП «Нацрыбресурс» закреплено 2-х этажное нежилое здание по адресу: г. Москва, Тетеринский пер., д. 15, стр. 1.
 46. Помещения, расположенные по адресу: г. Москва, Хохловский пер., 13, стр.1 (нежилое складское помещение, цокольный этаж (14 кв. м); нежилое помещение, 1 этаж, правое крыло; нежилое помещение, правое крыло и левое крыло 485,1 кв. м; нежилые помещения 3 этаж (485,1 кв. м). Помещение площадью 10,6 кв. м, расположенное по адресу: г. Москва, 1-й Дербеневский переулок, д. 5, стр. 4, офис № 201, помещение II, комната 10.
 47. Средства механизации, предназначенные для погрузочно-разгрузочных работ, в том числе порталные краны и подкрановые пути на причалах, закрепленные за Предприятием, находятся в частной собственности компаний стивидоров.
 48. В отношении ГТС, закрепленных за Камчатским филиалом в Петропавловск-Камчатском морском порту и Северо-Курильском портпункте.

по двум из них⁴⁹, значительно меньше экономически обоснованных тарифов на услуги, устанавливаемых Предприятием по каждому филиалу для оказания услуг при самостоятельной эксплуатации портовой инфраструктуры⁵⁰.

Более того, по одному такому соглашению⁵¹ ФГУП «Нацрыбресурс» в портпункте Северо-Курильск предоставляются хозяйствующим субъектам услуги по перевалке нефтепродуктов (бункеровке) с использованием ГТС площадью 0,2 га фактически на безвозмездной основе.

Таким образом федеральное имущество балансовой стоимостью 2,5 млн рублей, закрепленное за ФГУП «Нацрыбресурс» на праве хозяйственного ведения, фактически безвозмездно используется сторонней организацией для осуществления коммерческой деятельности с целью получения прибыли. При этом расходы по содержанию и поддержанию данного ГТС в рабочем состоянии за счет средств ФГУП «Нацрыбресурс» за 2021, 2022 годы и первое полугодие 2023 года составили 0,5 млн рублей. Указанное свидетельствует о неэффективном управлении ФГУП «Нацрыбресурс» закрепленным за ним на праве хозяйственного ведения федеральным имуществом.

В целях решения задач по повышению экономической эффективности от использования федеральной собственности и привлечения инвестиций в развитие объектов портовой инфраструктуры ФГУП «Нацрыбресурс» применяется практика заключения долгосрочных договоров аренды с включением обязательств арендаторов по сохранению специализации терминала, поддержанию работоспособности арендуемых объектов и привлечению инвестиций в модернизацию объектов портовой инфраструктуры, необходимых для перевалки рыбы и обслуживания рыбопромыслового флота.

Однако в большинстве случаев исполнение арендаторами данных обязательств носит формальный характер.

Объекты рыбных терминалов перепрофилируются под перевалку генеральных грузов, угля леса и иных грузов.

По итогам 2021 и 2022 годов на долю рыбы и рыбопродукции приходилось 7,5 и 6,3 % соответственно всего грузооборота, осуществляемого на причалах Предприятия.

63 % закрепленных за ним ГТС используется для обработки иных грузов, а также для отстоя судов.

Анализ выполнения Стратегии отрасли показал, что пока не удалось решить поставленные в ней задачи.

49. По соглашению от 10 сентября 2015 г. б/н с ООО «КМП Холод ЛТД» и соглашению от 18 сентября 2015 г. № б/н с ООО «Город 415».

50. Так, предоставление причала для осуществления погрузки и выгрузки рыбы и рыбопродукции начиная с 2020 года осуществлялось Калининградским филиалам по соглашениям с ООО «КМП Холод ЛТД» и ООО «Город 415», исходя из тарифа от 32 до 63 рублей за тонну, что практически в 3 раза меньше тарифа на аналогичные услуги, оказываемые непосредственно самим Филиалом, – 188,4 рубля/т (утвержден для Филиала приказом ФГУП «Нацрыбресурс» от 25 февраля 2020 г. № 28-01).

51. По соглашению от 20 апреля 2021 г. № б/н с МП «Тепло-электросистемы Северо Курильск».

Согласно представленной информации⁵², грузооборот рыбной продукции в российских морских портах составил 1,5 млн т, что соответствует базовому уровню 2015 года. Доля ФГУП «Нацрыбресурс» в общем грузообороте рыбопродукции увеличилась в 1,3 раза, или на 17 процентных пунктов, с 50 % в 2017 году до 67 % в 2022 году, а количество судозаходов рыбопромысловых судов при постановке к причалам, закрепленным за ФГУП «Нацрыбресурс», – в 1,2 раза с 12,7 тыс. единиц в 2017 году до 15,6 тыс. единиц в 2022 году, что соответствует критериям Кэф5 и Кэф6.

Таблица 1. Информация о динамике грузооборота и судозаходах на ГТС, закрепленных за ФГУП «Нацрыбресурс», в 2017–2022 гг.

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Отклонение
1	2	3	4	5	6	7	8=7/2
Грузооборот на ГТС, закрепленных за ФГУП «Нацрыбресурс» на праве хозяйственного ведения, тыс. т	12 252,9	13 226,5	12 997,0	14 403,8	17 143,5	16 496,4	1,3
в том числе: рыбная продукция, тыс. т	731,0	537,2	762,3	836,8	1 291,9	1 037,6	1,4
Грузооборот рыбопродукции всего*, тыс. т	1 459,7	1 583,7	1 513,9	1 315,2	1 843,9	1 544,8	1,1
Доля ФГУП «Нацрыбресурс» в общем грузообороте рыбопродукции, %	50	34	50	64	70	67	1,3
Судозаходы рыбопромысловых судов при постановке к причалам, закрепленным за ФГУП «Нацрыбресурс» на праве хозяйственного ведения, тыс. ед	12,7	10,5	12,5	13,6	10,8	15,6	1,2

*На основании данных АО «Морцентр-ТЭК»

При этом следует учитывать, что за счет передачи в 2018 году ФГУП «Нацрыбресурс» имущества Калининградского морского рыбного порта⁵³ количество ГТС, находящихся в хозяйственном управлении Предприятия, увеличилось за аналогичный период в 1,5 раза, а их протяженность – в 1,3 раза.

52. Письма Минсельхоза России от 19 мая 2023 г. № УМ-22-16/11584, от 29 мая 2023 г. № УМ-22-16/12402, от 31 мая 2023 г. № УМ-22-16/12773 на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № ЗИ10/1238/10-05.

53. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 октября 2017 г. № 521, распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2017 г. № 2462-р, во исполнение распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 28 ноября 2017 г. № 914-р.

Таблица 2. Информация о количестве и составе ГТС, закрепленных за ФГУП «Нацрыбресурс», в 2017-2022 гг.

Год	Всего		В том числе							
			грузовые		отстой судов		судоремонт		защитные	
	Кол-во, ед.	Протяженность, пог. м	Кол-во, ед.	Протяженность, пог. м	Кол-во, ед.	Протяженность, пог. м	Кол-во, ед.	Протяженность, пог. м	Кол-во, ед.	Протяженность, пог. м
2017 г.	126	19 781,41	88	12 759,15	25	3 741,83	4	901,03	9	2 379,40
2018 г.	199	26 857,84	152	18 882,02	31	4 361,39	4	901,03	12	2 713,40
2019 г.	193	26 745,31	146	18 769,49	31	4 361,39	4	901,03	12	2 713,40
2020 г.	193	26 745,31	146	18 769,49	31	4 361,39	4	901,03	12	2 713,40
2021 г.	188	26 449,31	142	18 523,49	30	4 311,39	4	901,03	12	2 713,40
2022 г.	188	26 449,31	142	18 523,49	30	4 311,39	4	901,03	12	2 713,40
2023 г.	187	26 401,41	142	18 523,49	29	4 263,49	4	901,03	12	2 713,40

После завершения реорганизации ФГУП «КМРП» путем присоединения к ФГУП «Нацрыбресурс» общий грузооборот и количество судозаходов, включая иностранные и российские суда (загранплавание и каботаж), по результатам самостоятельной эксплуатации Калининградским филиалом универсального грузового терминала и топливно-грузового комплекса морского порта Калининград сократились в 2,8 и 2,1 раза соответственно. Так, если в 2017 и 2018 годах в порту обрабатывалось в среднем всего 470,5 тыс. т груза в год, то после объединения имущественного комплекса двух унитарных предприятий в 2019 и 2020 годах только 165,5 тыс. т, среднегодовое количество судозаходов вследствие неэффективного менеджмента и отсутствия клиентской базы сократились с 1823,5 до 887 единиц в год⁵⁴.

Таблица 3. Информация об объемах грузооборота и судозаходах на ГТС универсального грузового терминала и топливно-грузового комплекса морского порта Калининград в период их самостоятельной эксплуатации Калининградским филиалом

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Грузооборот, тыс. т	479	462	156	175
Судозаход, ед.	1906	1741	864	910

54. Согласно данным ежегодных отчетов, представляемых операторами порта.

Для сравнения грузооборот Калининградского морского рыбного порта в 1996 году достигал 1,5 млн т. Максимальное количество грузов, которое перерабатывалось в этом порту, согласно данным Государственного архива Калининградской области⁵⁵, составляло 4,4 млн т (1988 г.).

Дальнейшая передача в середине 2021 года инфраструктуры универсального грузового терминала в аренду не привела к улучшению ситуации – грузооборот по сравнению с 2020 годом сократился в 2,6 раза и составил в 2022 году 67 тыс. т груза в год, из которых 14,9 % (0,010 млн. т) приходилось на рыбу и рыбопродукцию.

Таблица 4. Информация об объемах грузооборота и судозаходах на ГТС универсального грузового терминала и топливно-грузового комплекса морского порта Калининград в период их нахождения в аренде

Показатель	2021 г.	2022 г.
Грузооборот, тыс. т	87	67
Судозаход, ед.	186	215

Количество судозаходов сократилось в 4,2 раза с 910 до 215 единиц⁵⁶, что было обусловлено не только санкционными ограничениями, введенными в отношении Российской Федерации рядом недружественных стран. При передаче большей части объектов порта в управление сторонней организации, не имеющей опыта стивидорской деятельности, фактически был утрачен кадровый потенциал и многие хозяйственные субъекты, ранее составляющие клиентскую базу реорганизованного ФГУП «КМРП», перенесли свой бизнес в том числе и рыбный в другие терминалы Калининградского морского порта.

Переориентация причалов на обработку широкой номенклатуры грузов приводит к повышенным нагрузкам, не предусмотренным при их проектировании и строительстве. Находящиеся в эксплуатации 172 ГТС признаны ограниченно работоспособными. При этом физический износ 22 из них, в том числе 14 ГТС в портах Дальнего Востока, превышает 30 % и, согласно требованиям по безопасности объектов морского транспорта⁵⁷, требуется их капитальный ремонт.

При отсутствии надлежащего контроля со стороны ФГУП «Нацрыбресурс» арендаторами практически не ведется работа по поддержанию паспортных характеристик портовых ГТС, в том числе по глубине прилегающей акватории, что в результате приводит к сокращению типов судов (по осадке), которые могут быть обработаны в морском порту.

55. <http://www.gako.name/publikatsii/iz-istorii-uchrezhdeniy-predpriyatij-i-organizatsiy-/kaliningradskiy-morskoy-rybnyy-port/>

56. По данным, представленным субарендатором (ООО УК «Портовая инфраструктура») в службу капитана морского порта Калининград.

57. Согласно пункту 231 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 620.

Из 38 действующих договоров аренды, заключенных Предприятием в отношении ГТС, только 14 включают инвестиционные обязательства арендатора по развитию инфраструктуры порта. В остальных 24 договорах в качестве инвестиционного обязательства фактически предусмотрено проведение за счет средств арендатора лишь капитального ремонта ГТС.

Согласно информации Минсельхоза России, за счет частных инвестиций отремонтировано порядка 10 000 пог. м причалов, а также объекты портовой инфраструктуры, находящиеся в собственности третьих лиц и предназначенные для развития рыбохозяйственной отрасли. Общий объем инвестиций оценивается министерством в 5 млрд рублей.

Вместе с тем ряд арендаторов, несмотря на принятые на себя по договорам с ФГУП «Нацрыбресурс» обязательства, не осуществляют ремонт в полном объеме. На момент проверки 6 из 119 переданных в аренду ГТС находились в нерабочем состоянии.

За пять с половиной лет, прошедших с момента принятия Стратегии отрасли, в морских терминалах, предназначенных для обслуживания судов рыбопромыслового флота, за счет частных инвестиций не было построено или реконструировано ни одного нового грузового причала для перевалки рыбных грузов, отстоя и ремонта судов.

Несмотря на проведенную Предприятием работу по перезаключению договоров, арендаторы не осуществляют капитальные вложения в арендуемые объекты портовой инфраструктуры. Долгосрочные инвестиции если и привлекаются ими, то преимущественно в отношении объектов, принадлежащих им на праве собственности. Так, в 2022 году силами арендаторов в рамках исполнения инвестиционных обязательств, принятых в соответствии с условиями договоров аренды, введены в эксплуатацию холодильные мощности на 7,7 тыс. т единовременного хранения.

В результате пропускная способность береговой инфраструктуры по перегрузке и хранению рыбопродукции за счет введенных в эксплуатацию новых (реконструированных) мощностей портовых складов и холодильников в рыбных терминалах (иных объектах) морских портов, закрепленных за ФГУП «Нацрыбресурс», в 2022 году несколько увеличилась по сравнению с 2017 годом.

Ситуация со старением портовых мощностей существенным образом не изменилась.

Согласно представленным данным⁵⁸, общая полезная площадь складских мощностей в портах к 2022 году уменьшилась по сравнению с 2017 годом в целом на 15,4 % (с 489,2 до 413,7 тыс. кв. м), в том числе крытых грузовых складов для скоропортящихся грузов – на 21,7 % (с 96,4 до 75,5 тыс. кв. м), а открытых грузовых складов для рефрижераторных контейнеров – на 13,9 % (с 392,8 до 338,2 тыс. кв. м), что не соответствует критерию Кэф7.

58. Письмом Минтранса России от 30 мая 2023 г. № АП-Д5-22/12114.

Таблица 5. Мощность и количество переваленного груза на крытых складах для скоропортящихся грузов и открытых складах для рефрижераторных контейнеров рыбных терминалов морских портов в 2017 и 2022 годах

Показатель	Крытые грузовые склады для скоропортящихся грузов		Открытые грузовые склады для рефрижераторных контейнеров	
	2017 г.	2022 г.	2017 г.	2022 г.
Полезная площадь, тыс.кв. м	96,4	75,5	392,8	338,2
Количество груза, тыс. т	832,0	993,5	3 125,8	5 800,4

Предусмотренные законодательством механизмы государственно-частного партнерства для привлечения частных инвестиций в модернизацию и развитие закрепленных за предприятием объектов портовой инфраструктуры на практике не внедряются.

Единственным источником финансирования их реконструкции и модернизации является федеральный бюджет.

Вместе с тем ФГУП «Нацрыбресурс», являясь владельцем федеральных объектов портовой инфраструктуры и оператором морских портов, фактически лишено возможности взимать инвестиционный портовый сбор, предусмотренный законодательством о портах⁵⁹. При этом средства от уплаты указанного инвестиционного сбора могут служить источником капитальных вложений в объекты портовой инфраструктуры, закрепленные за Предприятием.

В результате Предприятием на обеспечение транспортной безопасности и проведение ремонта объектов портовой инфраструктуры в 2021 и 2022 годах было направлено всего 11,4 и 12,4 % (101,1 млн и 113,4 млн рублей) доходов соответственно, полученных от сдачи их в аренду и самостоятельной эксплуатации (890,3 млн и 910,8 млн рублей соответственно). Остальные средства потрачены в основном на обеспечение деятельности Предприятия и его шести филиалов.

Проведенная оценка с учетом установленных критериев аудита свидетельствует о недостаточной эффективности (результативности) использования ФГУП «Нацрыбресурс» закрепленного за ним федерального имущества.

Отмечено, что единые требования к заключаемым договорам аренды объектов портовой инфраструктуры отсутствуют. Вследствие этого условия, на которых ФГУП «Нацрыбресурс» предоставляет в аренду такие объекты, существенно различаются как в части сроков внесения арендных платежей и размеров неустойки за их просрочку, так и в части возлагаемых на арендатора инвестиционных обязательств⁶⁰. Это не способствует обеспечению равного доступа хозяйствующих

59. Часть 1 статьи 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ).

60. Так, размер неустойки (пени) за просрочку арендного платежа, установленный действующими договорами, варьируется в ряде случаев от 0,01 до 0,7 % от суммы платежа за каждый день просрочки. Также договоры аренды отличаются по срокам внесения арендной платы – поквартально или помесечно. Кроме того, не во всех договорах аренды фиксируются наименование объектов инвестиций и их мощность.

субъектов к использованию федерального имущества. При отсутствии со стороны Росрыболовства управленческого решения остается открытым вопрос о дальнейшем использовании 11 грузовых причалов (№ 44–54) протяженностью более двух км, находившихся до 2022 года в аренде у крупнейшего оператора порта – ОАО «Владивостокский морской рыбный порт» (далее – ОАО «ВМРП»), договор с которым по инициативе ФГУП «Нацрыбресурс» был расторгнут⁶¹ в судебном порядке. Вместе с тем принадлежащие ОАО «ВМРП» на праве собственности земельные участки и объекты инфраструктуры порта технологически взаимосвязаны с причалами, находящимися в хозяйственном ведении ФГУП «Нацрыбресурс»⁶², и без них оператор не в состоянии осуществлять стивидорскую деятельность в порту.

Однако Предприятие отказывается заключать с ОАО «ВМРП» соглашение об организации и обеспечении непрерывности технологического процесса оказания услуг в морском порту как это предусмотрено законодательством о портах⁶³.

В целях обеспечения непрерывности технологического процесса оказания соответствующих услуг в порту и исполнения заключенных ранее договоров по обработке транспортных и рыбопромысловых судов, а также выполнения программы Северного завоза (Сахалинская и Магаданская области, Камчатский край) ОАО «ВМРП» при отсутствии договора продолжает по факту эксплуатировать указанные причалы, ежемесячно перечисляя на счет ФГУП «Нацрыбресурс» арендную плату⁶⁴. При этом обязательная ее ежегодная индексация (на 5,5 %), предусмотренная ранее действующим договором аренды, в установленный срок (14 апреля 2023 года) не осуществлялась, в связи с чем Предприятием на момент проведения проверки за 3,5 месяца были не допущены доходы в размере 0,9 млн рублей.

Вследствие отказа ФГУП «Нацрыбресурс» заключить с ОАО «ВМРП» соглашение об обеспечении непрерывности оказания технологического процесса объем недополученной Предприятием выручки от использования причалов за 2022 год (расчетно) составил 291,8 млн рублей⁶⁵, что практически в 5 раз превышает сумму поступивших от ОАО «ВМРП» арендных платежей за 2022 год.

Изъятие причалов у ОАО «ВМРП», являющегося одним из основных налоговых резидентов в регионе, создает риски сокращения налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы и дестабилизации работы порта на Дальнем Востоке с учетом объема ежегодно обрабатываемых им грузов в порту (5 млн. тонн) и численности занятого квалифицированного персонала (1,2 тыс. человек).

61. Договор аренды от 14 августа 2017 г. № Д-30/207 с ОАО «ВМРП» расторгнут 30 августа 2022 года в связи с ненадлежащим исполнением арендатором принятых на себя инвестиционных обязательств.

62. Согласно заключениям Росморречфлота от 15 октября 2011 г. № АД-28ЛО299, АД-28/10300, АД-28/10301, АД-28/10302, АД-28/10303, АД-28/10304, АД-28/10305, АД-28/10306, АД-28/10307, АД-28Л 0308, АД-28/10309.

63. Частью 2 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ.

64. Согласно уведомлению ФГУП «Нацрыбресурс» от 4 апреля 2022 г. № НРР-01/251-07, в размере 57,9 млн рублей в год.

65. С учетом объемов грузооборота и утвержденных Предприятием тарифов за услуги по перевалке грузов.

8.2. Проверка осуществления ФГУП «Нацрыбресурс» бюджетных инвестиций в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

8.2.1. Начиная с 2015 года в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) за счет бюджетных инвестиций, выделяемых Росрыболовству по государственной программе Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»⁶⁶ реализуется объект капитального строительства «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» (далее – объект инвестиций).

Следует отметить, что осуществляемые до 2015 года за счет средств федерального бюджета мероприятия по реконструкции не привели к ожидаемым результатам. Из шести инвестиционных проектов ФЦП (2009–2012)⁶⁷, реализация которых была поручена ФГУП «Нацрыбресурс», проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы (далее – госэкспертиза) получена только по одному. При этом ни на одном объекте строительство (далее – СМР) не было начато. Неэффективные расходы за счет бюджетных инвестиций на проведение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации (далее – ПИР), а также проведение по ним госэкспертизы составили 91,0 млн рублей, в том числе по порту Петропавловск-Камчатский – 25,6 млн рублей.

В 2015 году решением Правительства Российской Федерации об осуществлении бюджетных инвестиций⁶⁸ в качестве объектов реконструкции определены причалы (№ 10–12) общей протяженностью (мощностью) 533,8 пог. м в рыбном терминале пос. Авача морского порта Петропавловск-Камчатский, закрепленные за Камчатским филиалом ФГУП «Нацрыбресурс».

По завершению реконструкции первоначально планировалось уже к 2018 году увеличить протяженность (мощность) причалов на 6,05 пог. м (с 527,75 до 533,8 пог. м)⁶⁹, а глубину у причальной стенки всех трех причалов – на 2 м (с 7,91 до 9,91 м), что позволило бы увеличить пропускную способность терминала по приему крупнотоннажных судов, в том числе с увеличенной осадкой.

66. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

67. Федеральная целевая программа «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009–2012 годах» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 606 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011 г. № 1043) (далее – ФЦП (2009–2012)).

68. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 297 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию объектов капитального строительства федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы», находящегося в ведении Федерального агентства по рыболовству (реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский)».

69. В том числе: причала № 10 – на 3,2 пог. м (с 155 до 158,2 пог. м), причала № 12 – на 2,85 пог. м (с 246,75 до 249,6 пог. м).

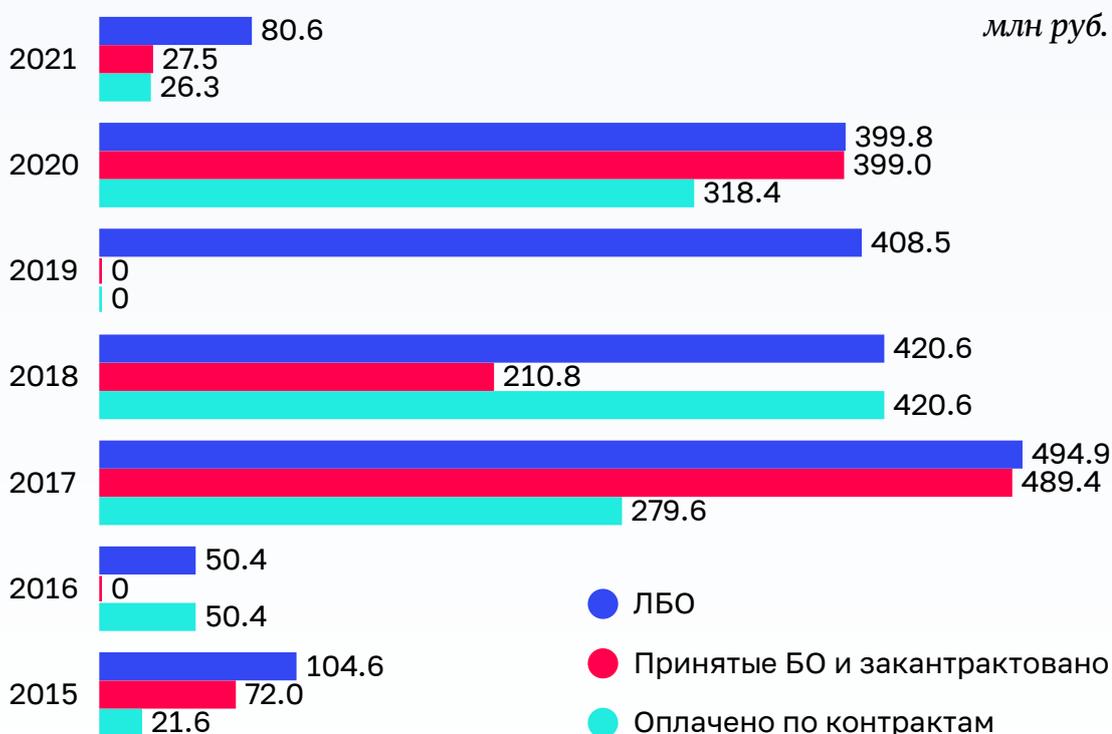
Однако срок ввода объекта в эксплуатацию неоднократно переносился (на 2020, 2021 и 2024 годы), что привело к удорожанию объекта, сметная стоимость которого увеличилась в 2,1 раза (с 1 075,0 млн 2 290,5 млн рублей).

ФГУП «Нацрыбресурс» не обеспечено выполнение обязательств по заключенным с Росрыболовством соглашениям о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов (далее – Соглашения)⁷⁰, что обусловлено как ненадлежащим администрированием выделенных средств Агентством и Предприятием, так и невыполнением подрядчиками контрактных обязательств.

Всего за период 2015–2021 годов ФГУП «Нацрыбресурс» в соответствии с заключенными соглашениями доведены бюджетные назначения в размере 1 218,8 млн рублей, из которых было законтрактовано 1 171,2 млн рублей (или 96,1%).

Рисунок 8

Информация о бюджетных назначениях в рамках соглашений о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов



70. В том числе: на 2015 год – соглашение от 30 апреля 2015 г. № СС-163, на 2016 год – соглашение от 29 февраля 2016 г. № СС-14, на 2017–2021 годы – соглашение от 20 января 2017 г. № СС-5 (далее соответственно – Соглашение № СС-163, Соглашение № СС-14 и Соглашение № СС-5).

Стоимость принятых ФГУП «Нацрыбресурс» работ (товаров и услуг) составила 1 096,9 млн рублей, при этом им было оплачено (с учетом выплаченного подрядчику аванса) 1 117,0 млн рублей. Подрядчиком не отработан аванс в размере 20,0 млн рублей.

Также за счет средств предприятия заключено шесть договоров на сумму 34,6 млн рублей, стоимость принятых и оплаченных работ, товаров и услуг по которым составила 31,8 млн рублей.

Суммарные расходы по объекту инвестиций с начала его реализации за счет всех источников составили 1 148,7 млн рублей, в то время как стоимость фактически выполненных работ (поставленных товаров и оказанных услуг) с учетом результатов проведенных экспертиз не превысила 1 081,9 млн рублей.

В результате проведенной в 2022 году корректировки проектной документации по проекту были выделены этапы реконструкции, что позволило ФГУП «Нацрыбресурс»⁷¹ на основании разрешения Росморречфлота⁷² ввести с 9 ноября 2022 года в эксплуатацию мощности причала № 10 (158 пог. м), причала № 11 (126 пог. м), а также частично причала № 12 (8,3 пог. м).

Однако сделано было это в условиях фактически невыполненных работ по дноуглублению, в связи с чем глубина у причалов, введенных в эксплуатацию после реконструкции не соответствовала проектной⁷³. Таким образом, основная цель реализации инвестиционного проекта объекта – увеличение пропускной способности рыбного терминала за счет приема судов с увеличенной осадкой на момент проверки не достигнута. Кроме того, установлено, что еще не переданное предприятию в составе капитальных вложений, но уже эксплуатируемое им особо ценное движимое имущество – шумозащитный экран на причалах, имеет существенные повреждения⁷⁴.

Также отмечено, что причалы № 10, 11 и 12, расположенные в пос. Авача на удалении 13 км от центрального морского терминала порта, первоначально не планировались к включению в проект реконструкции, поскольку не могли быть использованы предприятием в рамках самостоятельной эксплуатации для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота и иных судов.

-
71. Приказ ФГУП «Нацрыбресурс» от 9 ноября 2022 г. № 92-01.
 72. Разрешение Росморречфлота от 3 ноября 2022 г. № 41-01-ЗД-39/85-2022-ФАМРТ.
 73. Согласно сведениям, доведенным распоряжением Капитана морского порта Петропавловск-Камчатский от 26 апреля 2023 № 09/02/07 до мореплавателей фактическая глубина по результатам промер у причала № 12 составляет 5,4 м, у причала № 11 – 8 м и причала № 10 – 8,3, что позволяет принимать суда с предельно допустимой осадкой судна 5,1, 7,6 и 7,9 м.
 74. Согласно актам, оформленным Камчатским филиалом, обнаружены следующие дефекты шумозащитного ограждения: от 18 июня 2019 г. № б/н (локальные обрывы болтов крепления монолитного поликарбоната к несущей конструкции (до 10 % от проектного количества), три секции ограждения находятся в аварийном состоянии – до 70 % оборваны болты крепления листов); от 9 января 2020 г. № б/н (у опор 32, 33, 42 во время шторма сорваны с крепления три листа монолитного поликарбоната по причине нарушения технологии монтажа конструкции); от 31 августа 2020 г. № б/н (на 27 секциях ограждения монолитного поликарбоната в местах крепления к верхнему ригелю обрыв крепежных болтов – до 70 %); от 28 октября 2020 г. № б/н (на пяти секциях ограждения № 3, 6, 34, 36, 91 сорваны листы поликарбоната); от 22 ноября 2021 г. № б/н (на пяти секциях ограждения сорвало пять листов поликарбоната).

В ходе подготовки проекта федерального бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов при обосновании расходов на объекты федеральной собственности, подлежащие реконструкции, Росрыболовством были указаны иные объекты, а именно причалы морского порта Петропавловск-Камчатский: ГСМ, портофлота, № 1 и 2, относящиеся к морскому терминалу и расположенные по адресу:

г. Петропавловск-Камчатский, ул. Красинцева, д. 1. Корректировки в техническое задание по проектированию были внесены по указанию Росрыболовства⁷⁵.

При этом не учтено, что уложенные на указанных причалах крановые рельсы прикордонного кранового пути и установленный на них портовый кран принадлежат оператору порта ООО «Свободный порт Камчатка», чьи производственные мощности по перегрузке генеральных грузов в терминале имеют неразрывную связь с объектом реконструкции. Однако предусмотренное законодательством⁷⁶ соглашение об организации и обеспечении непрерывности технологического процесса оказания услуг в морском порту с данным оператором порта до настоящего времени не заключено. Как свидетельствуют результаты проверки на протяжении последних восьми лет, пока шла реконструкция причалов, им не было выполнено ни одного инвестиционного обязательства по модернизации перегрузочного комплекса⁷⁷ в рамках договоренностей с Правительством Камчатского края, Росрыболовством и ФГУП «Нацрыбресурс»⁷⁸.

Следует отметить, что Правительством Камчатского края также до настоящего времени не выполнены обязательства в части завершения реконструкции подъездной дороги к ГТС.

В связи с этим отмечены риски того, что после ввода в эксплуатацию ГТС загрузка перегрузочного комплекса в планируемом объеме (не менее 20 тыс. т в месяц) не будет обеспечена.

По результатам проверки осуществления ФГУП «Нацрыбресурс» закупок и исполнения государственных контрактов (договоров) в рамках переданных полномочий государственного заказчика по объекту всего выявлено пять нарушений гражданского законодательства, законодательства об унитарных предприятиях и о контрактной системе, а также иных нормативных правовых актов Российской

-
75. В связи поступившими обращениями АО «Корпорация развития Камчатского края» (от 16 июля 2015 г. № 15), Губернатора Камчатского края (от 19 июля 2015 г. № 3666) и Минвостокразвития России (от 20 июля 2015 г. № 4631-2.4.23) о переносе запланированных мероприятий по реконструкции ГТС из Петропавловской губы в бухту Моховая в целях реализации инвестиционного проекта «Причальная стена», включенного в состав создаваемой территории опережающего развития «Камчатка».
76. В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ.
77. В том числе не проведена модернизация трансформаторной подстанции для обеспечения мощностей, обеспечивающих бесперебойную работу всего терминала; не осуществлено строительство инженерных коммуникаций – холодного водоснабжения, не проведена модернизация портовой инфраструктуры, необходимой для осуществления перевалки и хранения контейнеров и генеральных грузов, не приобретены средства механизации; не создана контейнерная площадка для размещения и подключения 200 рефрижераторных контейнеров.
78. В соответствии с Соглашением об обеспечении эффективного взаимодействия для модернизации и строительства объектов портовой инфраструктуры, обеспечивающих транспортную обработку продукции из водных биологических ресурсов и иных грузов, в интересах организаций рыбохозяйственного комплекса и иных отраслей экономики Камчатского края, заключенным между Правительством Камчатского края, Росрыболовство, ФГУП «Нацрыбресурс» и ООО «Свободный порт Камчатка» 7 февраля 2017 года на период до 1 января 2022 года.

Федерации, в том числе два нарушения с признаками причинения ущерба федеральному бюджету на сумму 12,4 млн рублей⁷⁹.

8.2.2. Согласно данным бухгалтерского (бюджетного) учета по переданным полномочиям вложения в нефинансовые активы (счет 0 106 000) по состоянию на 1 января 2021 года составляли 1 013,2 млн рублей, на 1 января 2022 и 2023 года – 1 048,8 млн рублей. Также на указанные даты числятся материальные запасы в сумме 3,6 млн рублей (швартовые тумбы, возвращенные подрядчиком после расторжения контракта).

Рисунок 9

Информация о вложениях в нефинансовые активы по переданным полномочиям

млн руб.



79. В том числе в части совершения крупной сделки на выполнение ПИР по корректировке проектно-сметной документации проекта реконструкции с выделением этапов работ на условиях, не соответствующих существенным условиям, согласованных агентством; завышения начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) на СМР вследствие неправомерного включения в расчет-обоснование затрат в размере 5,9 млн рублей на проведение строительного контроля на объекте, не предусмотренного техническим заданием к контракту, приемки и оплаты фактически не выполненных в полном объеме работ по установке анкерных тяг на причале № 12 на сумму 3,5 млн рублей, а также приемки и оплаты не предусмотренных техническим заданием к контракту дополнительных работ по транспортировке и утилизации донного грунта, в отношении которых отсутствует исполнительная документация, подтверждающая факт выполнения данных работ, на сумму 8,9 млн рублей.

При этом дебиторская задолженность по доходам в бюджет, образовавшаяся в связи с нарушением обязательств подрядчиками (неотработанный аванс, штрафы и пени), на 31 декабря 2022 года составляла 69,8 млн рублей, кредиторская задолженность в связи с возвратом перечисленных подрядчику средств за выполненные строительно-монтажные работы – 1,2 млн рублей.

При проверке ведения Предприятием бухгалтерского учета выявлены нарушения на общую сумму 1401,2 млн рублей⁸⁰, часть из которых была устранена в ходе проверки.

Полный перечень нарушений и замечаний, выявленных по результатам аудита закупок по объекту инвестиций и ведения бухгалтерского учета, приведен в приложении № 2 к отчету.

8.2.3. Вследствие ненадлежащего исполнения полномочий госзаказчика ФГУП «Нацрыбресурс» не были своевременно переданы Росрыболовству первичные документы в отношении введенных в эксплуатацию с 9 ноября 2022 года производственных мощностей⁸¹.

Согласно представленному в Росрыболовство расчету стоимости строительства первого этапа объекта реконструкции⁸² капитальные вложения по введенным в эксплуатацию мощностям за счет средств федерального бюджета составили в сумме 596,3 млн рублей⁸³.

Вместе с тем до настоящего времени указанные объемы капитальных вложений по причалам, которые фактически находятся в эксплуатации, их балансодержателю – ФГУП «Нацрыбресурс» не переданы. Вследствие этого предприятием не исполнены требования Положения о совершенствовании учета и контроля за использованием федерального имущества⁸⁴ по внесению в установленный срок (14 дней) соответствующих изменений в сведения об объектах федерального имущества в части их технических параметров и балансовой стоимости.

-
80. В части: отражения стоимости 49 арендованных земельных участков в сумме 758,5 млн рублей на забалансовом учете; отражения факта хозяйственной жизни по передаче капитальных вложений по введенным в эксплуатацию производственным мощностям в сумме 596,3 млн рублей при отсутствии первичных документов; отражения доходов будущих периодов, фактически уже уплаченных в доход федерального бюджета, в сумме 5,6 млн рублей и не отражения информации о наличии долгосрочной дебиторской задолженности в сумме 40,8 млн рублей.
81. Отмечено Счетной палатой Российской Федерации при проведении проверки исполнения федерального бюджета за 2022 год в Росрыболовстве.
82. Письмо ФГУП «Нацрыбресурс» от 6 марта 2023 г. № НРР-01/281-04.
83. В том числе: по причалу №10 – 308,2 млн рублей, по причалу № 11 – 245,5 млн рублей, причалу № 12 – 16,3 млн рублей и шумозащитному экрану – 26,3 млн рублей.
84. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

9. Возражения или замечания руководителей объектов проверки

Замечания ФГУП «Нацрыбресурс» к акту по результатам контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы

10.1. Принимаемые начиная с 2007 года меры по созданию на базе имущественного комплекса ФГУП «Нацрыбресурс» сети технологически связанных объектов инфраструктуры для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота и иных судов не позволили достичь ожидаемых результатов.

Эффективность (результативность) использования ФГУП «Нацрыбресурс» закрепленного за ним федерального имущества по итогам оценки соблюдения критериев аудита является недостаточной.

10.2. Росрыболовством ненадлежащим образом осуществляются полномочия собственника имущества ФГУП «Нацрыбресурс», в том числе ежегодные программы деятельности Предприятия утверждаются при отсутствии стратегии развития предприятия на среднесрочную перспективу, некорректно определяется часть чистой прибыли Предприятия, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, не определен порядок предварительного согласования изменений в трудовые договоры главных бухгалтеров Предприятия, своевременно не принимаются управленческие решения о дальнейшем использовании федерального имущества, которое передавалось Предприятием по договорам аренды в случае их расторжения.

10.3. При высокой стоимости внеоборотных активов Предприятия (1 265,0 млн рублей) их рентабельность (2,4 %) значительно (в 4,3 раза) меньше среднего показателя по отрасли (10,4 %).

10.4. Основной статьей доходов Предприятия продолжают оставаться поступления от аренды, которые в 2021 году составляли 483,7 млн рублей, или 40,5 % общего объема, а в 2022 году – 540,4 млн рублей, или 44,7 %. Полученная федеральным бюджетом по итогам деятельности Предприятия за 2021 и 2022 годы часть чистой прибыли от использования федерального имущества, закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения, в размере 9,5 млн рублей и 6,1 млн рублей соответственно несопоставима с управленческими расходами Предприятия, которые за аналогичный период составляли 443,5 млн и 480,2 млн рублей, или 34,4 и 38,9 % всего объема расходов соответственно.

10.5. При отсутствии единых требований к форме договора аренды федерального имущества, расположенного в морском порту, условия, на основании которых заключаются данные договоры, существенно различаются, что не обеспечивает равный доступ хозяйствующих субъектов к использованию объектов портовой инфраструктуры.

10.6. Объекты рыбных терминалов перепрофилируются под перевалку угля, леса и иных грузов.

Переориентация причалов на обработку широкой номенклатуры грузов приводит к повышенным нагрузкам, в результате 146 ГТС, или 85 % из находящихся в эксплуатации ГТС, признаны ограниченно работоспособными, физический износ 22 из них превышает 30 %.

10.7. Механизмы привлечения частных инвестиций в объекты портовой инфраструктуры на практике реализуются не в полном объеме. При этом ФГУП «Нацрыбресурс» не в состоянии самостоятельно инвестировать в объекты капитального строительства в связи с недостаточностью источников поступления прибыли.

10.8. Меры, предпринимаемые ФГУП «Нацрыбресурс» и Росрыболовством, осуществляющим полномочия собственника имущества Предприятия, по списанию неиспользуемого или фактически отсутствующего имущества недостаточны.

10.9. При отсутствии надлежащего контроля со стороны ФГУП «Нацрыбресурс» арендаторами фактически не исполняются обязательства по своевременному внесению арендной платы, соблюдению требований по безопасности объектов морского транспорта и иные договорные условия по поддержанию паспортных характеристик объектов аренды, в том числе по глубине прилегающей к ГТС акватории, что в результате приводит к сокращению типов судов (по осадке), которые могут быть обработаны в порту.

10.10. При отсутствии надлежащего контроля со стороны Росрыболовства за выполнением ФГУП «Нацрыбресурс» переданных полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при реализации объекта ФАИП Предприятием допущены нарушения гражданского законодательства и законодательства о контрактной системе Российской Федерации, повлекшие причинение ущерба федеральному бюджету.

10.11. В ходе проверки установлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 493,0 млн рублей, в том числе 12,4 млн рублей – ущерб, причиненный федеральному бюджету, 67,4 млн рублей – материальный ущерб Предприятию, 1 401,2 млн рублей – нарушения правил ведения бухгалтерского учета и 12 млн рублей – прочие нарушения.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением:

- в срок до 30 июня 2024 года рассмотреть вопрос о наделении Минсельхоза России полномочиями по утверждению единых требований к форме договора аренды федерального имущества, расположенного в морском порту, находящегося в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий и оперативном управлении федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству;
- поручить Минтрансу России совместно с Росрыболовством, Росморечфлотом и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в срок до 30 июня 2024 года проработать вопрос о наделении ФГУП «Нацрыбресурс» правом взимать в портах присутствия инвестиционные портовые сборы в целях осуществления капитальных вложений в реконструкцию и модернизацию объектов портовой инфраструктуры морских портов, относящихся к объектам федеральной собственности и принадлежащих ФГУП «Нацрыбресурс» на праве хозяйственного ведения.

11.2. Направить информационное письмо в Федеральное агентство по рыболовству с предложением:

- утвердить стратегию развития ФГУП «Нацрыбресурс» на период от 3 до 5 лет;
- определить порядок предварительного согласования изменений, вносимых в трудовые договоры главных бухгалтеров федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Росрыболовства;
- в возможно короткий срок принять управленческое решение по дальнейшей модели использования объектов инфраструктуры морского порта Владивосток – причалов № 44–54, рассмотрев при этом как наиболее выгодный вариант для ФГУП «Нацрыбресурс» с точки зрения получения прибыли – заключение с ОАО «ВМРП» соглашения об организации и обеспечении непрерывности технологического процесса оказания услуг в морском порту Владивосток.

11.3. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

11.4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющему обязанности генерального директора федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы».

11.5. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по фактам (рискам) причинения ущерба ФГУП «Нацрыбресурс» и федеральному бюджету.

11.6. Направить копию отчета о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

11.7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

